



RAADSMEMO

Aan
De gemeenteraad van Vlaardingen

Portefeuillehouder
Wijbenga - van Nieuwenhuizen, B.

Onderwerp
Motie overzicht delegatie- en mandaatbesluiten

Datum	Registratienummer	Aantal bijlagen
22 februari 2022	1889562	1

Geachte leden van de raad,

Tijdens de vergadering van uw raad op 16 september 2021 is de Motie “Overzicht delegatie- en mandaatbesluiten” aangenomen. In deze motie verzoekt uw raad het college:

1. De ambtelijke organisatie opdracht, te geven om een overzicht aan te leveren van alle delegatie- en mandaatbesluiten tussen de gemeenteraad en het college met datum van inwerkingtreding;
2. Het overzicht van delegatie- en mandaatbesluiten tussen de gemeenteraad en het college voor maart 2022 beschikbaar te stellen aan de gemeenteraad van Vlaardingen;
3. Bij elk voorgesteld raadsbesluit dat gebaseerd is op een delegatiebesluit en/of mandaat besluit hiernaar te verwijzen in de bijbehorende stukken.

Toekenning bevoegdheden

Bevoegdheden kunnen op verschillende manieren door uw raad aan het college worden toegekend.

Mandaat

Bij mandaat wordt de uitoefening van een bevoegdheid door een bestuursorgaan opgedragen aan een ander. De besluiten worden dan namens dit bestuursorgaan genomen. De mandaatgever houdt de verantwoordelijkheid en zeggenschap over de uitoefening van de bevoegdheid en kan deze zelf ook nog blijven uitoefenen. Mandaatverlening is bij uitstek geschikt in hiërarchische verhoudingen. Binnen de organisatie hebben het college en de burgemeester de uitoefening van bevoegdheden gemandateerd aan ambtenaren of aan collegeleden. Mandaat van bestuursbevoegdheden van de raad aan het college komt zelden voor. In het bijgesloten overzicht is slechts zeer zelden sprake van mandaat, bijvoorbeeld in de Nota Bodembeheer.

Attributie en delegatie

Een andere manier van het toekennen van een bevoegdheid door de raad aan het college is attributie of delegatie. Het verschil is dat in het geval van attributie het gaat om een bevoegdheid die de raad zelf in het leven roept en vervolgens toekent aan het college. Voorbeeld hiervan is de bevoegdheid om een evenementenvergunning te verlenen die uw raad in de Algemene Plaatselijke Verordening Vlaardingen 2019 (APV) aan het college heeft toegekend.

In het geval van delegatie draagt de raad een reeds aan hem door de wetgever toegekende bevoegdheid over aan het college. Een voorbeeld hiervan is te vinden in de Verordening Winkeltijden

gemeente Vlaardingen 2020. In de Winkeltijdenwet is bepaald dat de raad het college bij verordening de bevoegdheid kan geven om ontheffing te verlenen van bijvoorbeeld de openingstijden van de winkels. In de Verordening Winkeltijden gemeente Vlaardingen 2020 heeft uw raad deze bevoegdheid aan het college verleend.

Bij zowel attributie als delegatie ligt de uitoefening van de bevoegdheid volledig bij het college, wat onverlet laat dat uw raad te allen tijde een controlerende taak behoudt.

Overzicht van door de raad aan het college toegekende bevoegdheden – 1 februari 2022

Als bijlage treft u aan een overzicht met daarin alle op 1 februari 2022 geldende regelingen (verordeningen en nota's) binnen de gemeente Vlaardingen zoals deze zijn gepubliceerd op de site van de overheid, te vinden via "officiële bekendmakingen.nl". Dit overzicht is bestudeerd op alle door uw raad aan het college toegekende bevoegdheden. In het overzicht zijn de ruimtelijke plannen buiten beschouwing gelaten omdat hierin per definitie geen gedelegeerde of gemandateerde bevoegdheden staan. Bij de regelingen hebben we geen onderscheid gemaakt tussen geattribueerde en gedelegeerde bevoegdheden om niet terecht te komen in een academisch juridische discussie of er nu sprake is van attributie of delegatie, wat dan weer afhangt van het feit of er sprake is van een autonome of medebewindsbevoegdheid en de interpretatie van artikel 124, eerste lid, van de Grondwet. Deze discussie zullen wij verder niet in dit raadsmemo behandelen.

In het overzicht zijn per regeling de artikelen genoemd waarin sprake is van een door uw raad aan het college toegekende bevoegdheid. Hierbij is een korte omschrijving gegeven van de toegekende bevoegdheid. Met uitzondering van het middels de Nota Bodembeheer aan het college verleende mandaat is hierbij in alle overige gevallen sprake van bevoegdheidsverlening waarbij de verantwoordelijkheid voor de uitoefening ervan volledig bij het college ligt. Voorts is aangegeven of de bevoegdheid een regelgevende bevoegdheid, uitvoerende bevoegdheid of een aanwijzingsbevoegdheid betreft.

De *regelgevende bevoegdheid* betreft vaak het stellen van nadere regels. Dit is een constructie die ook veel wordt gebruikt in het landelijk stelsel van wet- en regelgeving. De wetgevende macht – uw raad – stelt daarbij het regelgevende kader op hoofdlijnen, maar laat het inkleuren van de details aan de uitvoerende macht – het college – over. De keuze om een dergelijke bevoegdheid tot het stellen van nadere regels neer te leggen bij het college is vaak ingegeven op praktische gronden. Het college kan vaak sneller inspringen op nieuwe ontwikkelingen en is door de ondersteuning van het ambtelijk apparaat beter gepositioneerd om op kortere termijn maatwerk te kunnen leveren in de geest van het door uw raad gestelde kader. Dit ook omdat deze regels vooral met de uitvoering te maken hebben. Dit is te zien in artikel 3 van de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur (Avoi), waarin als volgt wordt bepaald:

*“1. Burgemeester en wethouders kunnen ter uitvoering van deze verordening nadere regels vaststellen.
2. Deze nadere regels hebben in ieder geval betrekking op: a. openbare orde en veiligheid; b. het tijdstip, de plaats en de wijze van uitvoering van werkzaamheden; c. het bevorderen van het medegebruik van voorzieningen; d. ondergrondse ordening, planning en coördinatie van werkzaamheden; e. de te verstrekken gegevens alsmede over de wijze waarop die dienen te worden verstrekt.”*

Als het vanuit praktisch of economisch oogpunt wenselijk is om aanvragen in het kader van de Avoi in een bepaald systeem te ontvangen, kan het college op grond van dit artikel bepalen dat aanvragen in dit systeem moeten worden ingediend en bepaalde gegevens moeten bevatten.

Een *uitvoerende bevoegdheid* betreft een bevoegdheid die aan het college is verleend die te maken heeft met de uitvoerende taak van het college. Uw raad heeft bijvoorbeeld in artikel 5.13 van de APV bepaald dat:

“Het is verboden zonder vergunning van het college een openbare inzameling van geld of goederen te houden of daartoe een intekenlijst aan te bieden, dan wel in het openbaar leden of donateurs te werven als daarbij te kennen wordt gegeven of de indruk wordt gewekt dat de opbrengst geheel of ten dele voor een liefdadig of ideëel doel is bestemd”.

Het is voor uw raad ondoenlijk en te tijdrovend om in elke losse situatie te bepalen of een vergunning (vrijstelling van het verbod) gewenst is; het college is hiervoor beter geoutilleerd. Door in de hoofdregel te bepalen dat iets mag, mits er een vergunning is verkregen, geeft uw raad aan dat de activiteit op zich gewenst is, maar dat deze wel gereguleerd moet plaatsvinden. Die regulering laat uw raad dan aan het college over.

Een *aanwijzingsbevoegdheid* wordt gegeven in artikel 9 van de Parkeerbelastingverordening 2022-1. In dit artikel heeft uw raad bepaald dat:

“tot zekerheid van de betaling van een naheffingsaanslag ter zake van de belasting bedoeld in artikel 2, onderdeel a, kan aan het voertuig een wielklem worden aangebracht”.

Aan het college heeft uw raad de bevoegdheid gegeven om aan te wijzen in welke gebieden er gebruik gemaakt wordt van de wielklem. Een aanwijzingsbevoegdheid gaat vaak minder ver dan de regelgevende bevoegdheid. Het college mag een plaats of tijdstip aanwijzen waar een regel geldt, of bijvoorbeeld een persoon als toezichthouder aanwijzen. Dit geeft uw raad de mogelijkheid om het kader te bepalen, en aan het college de flexibiliteit om te reageren op ontwikkelingen.

Momentopname

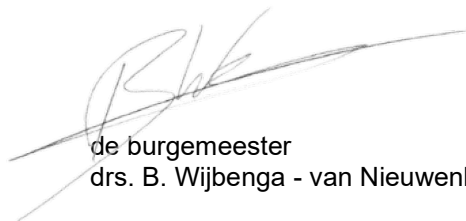
Wij willen uw raad meegeven dat het overzicht zoals dit op dit moment voor u ligt, voortdurend aan verandering onderhevig is. Er is gewerkt met peildatum 1 februari 2022. Het overzicht is niet meer actueel zodra uw raad nieuwe verordeningen vaststelt die wijzigingen van bevoegdheden met zich mee brengen. Hetzelfde kan gebeuren door verandering van wetgeving en jurisprudentie. In dat geval vindt hierover door uw raad zelf geen directe besluitvorming plaats. Door de griffie is toegezegd het overzicht voor uw raad actueel te houden.

Met het raadsmemo en het bijbehorende overzicht hebben wij uitvoering aan de door aangenomen motie van 16 september 2021 gegeven.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Vlaardingen,



de secretaris
drs. E. Stolk



de burgemeester
drs. B. Wijbenga - van Nieuwenhuizen